

試辦非正規學習成就認證，營造終身學習環境

文—本部社教司

2006.8.17

為建構「活到老，學到老」終身學習環境，讓非學校教育的學習成就也能獲得重視與肯定，教育部依法訂定「非正規教育學習成就認證辦法」，成立委員會研擬課程認可機制及相關配套措施。

目前以人文、藝術、社會科學及自然科學（無涉及實驗、實習）課程為原則，醫學類或需要實驗、實習的技藝類課程暫不開放申請。非正規教育學分證明有效採認期限是 10 年。

教育部預計在近期內公佈認證試辦作業要點，試辦期 3 年，視試辦情況檢討後再擴大推廣。

計畫緣起

長期以來，正規學校教育的學習結果給予學習學分、文憑與資格的採認，但非正規教育的學習成就，則未被認可，以致學校教育成爲主流，但其他管道的學習未受到應有的重視。

終身學習的趨勢近年來逐漸抬頭，政府不但訂定終身學習法，並多方提供成人非正規教育的學習管道；包含大學推廣教育、社區大學、基金會、人民團體、企業教育訓練及補習班等。但僅大學校院推廣教育學分班，能銜接正規與非正規教育。

有鑑於此，教育部依「終身學習法」第 16 條規定，為激勵國民參與終身學習的意願，對非正規教育的學習活動，應建立學習成就認證制度，並做爲入學採認或升遷考核的參據；而學習成就認證制度的建立，應包括課程的認證、學習成就的採認、學分的有效期間、入學採認的條件及其他有關事項，研訂出「非正規教育學習成就認證辦法」。

認證辦法內容

「非正規教育學習成就認證辦法」，其內容重點如下：

（一）課程認可

- 1.中央主管機關設立「非正規教育課程認可委員會」，負責有關非正規教育課程認可的決策及督導等事宜。
- 2.委託大專校院或全國性學術、教育團體（簡稱課程認證中心）辦理非正規教育課程認可作業。
- 3.經認可的非正規教育課程，有效期限為3年。
- 4.辦理非正規教育課程認可，得依規費法規定酌收費用。

（二）學分採認

- 1.非正規教育課程，分為學分課程及非學分課程2類。學分課程經認可者，發給學分證明；非學分課程經認可者，發給修習證明。
- 2.非正規教育學分有效採認期間以10年為限。
- 3.非正規教育學分，得依各級各類學校之相關規定，申請採認作為入學條件；於入學後，得依各校規定，申請抵免學分。
- 4.非正規教育成就得依相關規定，申請列入進修時數，並作為升遷、考核的參據。

（三）認可評鑑

- 1.中央主管機關應定期對認可機構實施評鑑。
- 2.認可機構應對其所認可的非正規教育課程實施評鑑。

重點工作

一、規劃非正規教育課程認可機制

目前本部已成立非正規教育課程認可委員會，負責有關課程認可的決策及督導等事宜。

近程實施重點如下：

- (一) 以 3 年為試辦階段，視辦理情形檢討逐步推廣。試辦期間先以人文、藝術、社會科學及自然科學（無涉及實驗、實習）課程為原則，醫學類或需要實驗、實習的技藝類課程暫不開放申請。
- (二) 先行開辦大學程度的學分課程認可，非學分課程暫不辦理。每一申請案以申請一項認可課程（科目）為限。
- (三) 經認可的課程有效期間 3 年，期滿擬繼續開設者，於期滿 6 個月前另行辦理申請認可。學分證明作為抵免的有效期間為 10 年。
- (四) 關於受理申請認可之單位、申請條件及程序如下：
 - 1.申請單位：依法設立之社會教育機構及社區大學；依法登記有案之人民團體及文教基金會。
 - 2.申請條件：師資以符合大學教師所規定之任用資格為原則；課程應具大學程度、有授課之場所及相關之設備；每一學分應授課 18 小時，課程長度至少應延續 2 週以上。所招收之學員應具有高級中等學校畢業或同等學力資格者，或年滿 22 歲以上，持有證明文件者。
 - 3.申請程序：受理申請單位應填具申請書及課程計畫，含開班課程名稱、學分數、教材大綱及時數配置、教師相關學歷證明、教學場地及相關設備、招生對象、人數、資格及收費等資料，於開課前 6 個月向課程認可機構提出申請。

4.申請課程之認可，依規費法規定酌收費用。以單一課程為計費標準，收費標準依教育部核定辦理。

二、委託非正規教育課程認可機構

本部於95年2月17日依行政程序法第15條第2項規定，正式公告委請國立臺灣師範大學成人教育研究中心辦理非正規教育課程認可作業，對於申請認證之非正規教育課程將予以審核，以維護課程品質。

三、推廣與配合措施

- (一) 對修習本項經認可課程累積達若干學分以上者，列入報考大學資格之參考。
- (二) 鼓勵大學承認經認可之課程學分，辦理學分抵免事宜。
- (三) 公私立機構對員工修習經認可課程者，予以納入作為年度考核或升遷之參據，辦理成效優良者，由本部辦理表揚。
- (四) 由本部協調有關機關單位進行課程認可事宜及修法宣導。
- (五) 針對非正規教育辦理機構及團體宣導，使其了解認可機制，輔導及鼓勵其申請課程之認可。
- (六) 針對一般民眾宣導修習認可之課程所獲得的權益，鼓勵其參與相關學習活動。

預期效益

學習成就認證推展之目的與預期效益如下：

- 一、激發民眾參與學習活動，營造終身學習環境。
- 二、改變民眾的學習觀念，使不同學習管道獲得認可與發展機會。
- 三、鼓勵個人求取生活與工作新知，以增廣視野，加速個人潛能開發。

四、鼓勵累積學分，進而據以獲致文憑或取得資格，使學習成爲永續的活動。

五、使正規、非正規的教育活動彼此產生交流，形成統整的有機學習體系。

六、鼓勵不同機構或地區間的教育活動交流與

終身學習路更廣

圖／文－電子報小組

本部社教司 95.9.2

學海無涯，學習無限，推動全民終身學習是我國教育政策精神，但校園之外的非正規教育體制，受重視程度向來有所不及，爲了鼓勵民眾參與學習，自我成長，教育部即將推出「非正規教育課程認證」，使非正規教育的學習，更爲嚴謹並獲尊重。

教育部依終身學習法訂定發佈「非正規教育學習認證辦法」，辦法明訂終身學習機構申請認可的非正規教育課程，分爲學分課程與非學分課程，民眾修習學分課程經認可者，發給學分證明，持非正規教育學分證明者，入學後得依各校規定申請抵免學分。

於是教育部委託師大成人教育研究中心，設置「非正規教育課程認證中心」，試辦非正規教育課程認證，做爲正規與非正規教育體制間的橋樑。

非正規教育課程認證中心

認證中心設有審核組、輔導組及登錄組三組，受理社會教育機構、社區大學、具有文教性質的人民團體及文教基金會的申請。

中心負責辦理包括受理、審核及登錄終身學習機構申請認證課程；訪視及考核提出申請的終身學習機構；核發及撤銷課程認證證明書及學分證明書；以及課程認證辦法及措施的相關宣導工作。

另外，爲了課程認證品質把關，非正規教育課程認證中心設置「評議小組」，遴聘學有專精並具學術聲望的大專院校教師擔任評議委員，爲非正規教育課程認證把關。



非正規教育課程認證內容

非正規教育課程認證作業，初期規劃試辦 3 年，主要針對非正規教育之「學分課程」進行認證，並以大學程度的人文、藝術、社會科學及自然科學（無涉及實驗、實習）等學分課程認證為原則。醫學類，或需要實驗、實習的技藝，還有非學分課程都暫不開放申請。受理對象為依法設立的社會教育機構、社區大學、具有文教性質的人民團體及文教基金會

招收的學員應具有高級中等學校畢業或同等學力資格，或年滿 22 歲者，學員修習通過認證的課程之學分證明，可作為進修、升遷、加薪考核及升學的參考依據。

社會意見

非正規教育課程認證中心並於 95 年 1 月至 2 月進行北、中、南、東四場宣導說明會，社區大學及文教基金會多派員參與了解。

不過，社區大學普遍認為這項政策相關申請、學員、師資、收費等門檻過高，與社會大學推動終身學習的旨意相違背，且社大並非體制內學校，不宜以行政體制規範。

財團法人社區大學全國促進會北部辦公室主任高茹萍指出，這項要點內容有許多限制，在執行上可能讓教育部幫助社區大學去認證課程的美意打折，而且可能是綁手綁腳。

她強調，既然是鼓勵「終身學習」，就應該要尊重「學習者的自主性」，門檻過高，有心學習的人根本進不來。她認為，教育部及認證中心要做的課程認證，應該是分「領域」，由具有公信力的大學專業學院來做認證，不應要求民間團體一個個課程來申請認證。

不過，全促會雖有意見，但為考量社大未來發展，仍尊重各地方社區大學自行決定是否申請。



目前宜蘭社大表態有意提出 20 門課程申請認證，宜蘭社區大學主秘林庭賢說，宜蘭社大對新事務向來採取開放態度，既有這種課程認證制度，如能獲得老師學員及社區的肯定，「參與又何妨？」，再者也許一時間拿到認證沒啥作用，但對學員也沒有什麼不好呀！

林庭賢說，只不過課程認證申請費用實在太高，對於「苦哈哈」經營的社大有些吃力；而且這個試辦計畫讓社大的課，導向正規教育，這與社大的民間參與似是光譜兩端，所以即便社大參與這個課程認證試辦計畫，但它不會是社大推展的目標。

認證起步

面對民意，國立台灣師範大學黃明月教授指出，這項認證作業試辦要點是依據法源來訂定，主要參考韓國的「學分銀行」制度，收費標準也是參照台韓兩國人民生活水平雷同，至於要點裡許多作業申請門檻，主要是受限於母法，所以如果要放寬門檻，必需修法；為求效率，認證中心可以配合做申請審核時程的縮短至 30 個工作天，讓申請單位可以即時宣傳招生開課。

她指出，這項要點目前只是初期起步，也只先做課程的認證，未來上路之後，將視成效隨時檢討修正，而且還有後續的配套措施必需要再努力。

黃明月說，例如要點中的升遷、考核依據也只是「參考」，學分抵免部分，已與部分大學溝通過，但必需尊重學校自主，因為即使是正規教育裡，校際、科系之間，都無法強制學分抵免，遑論非正規教育，所以還有很大的努力空間，如要達成理想，主要還是要看學校各科系本身，是否願意承認非正規教育課程學分。

教育部社教司指出，認證中心將會不定期與申請單位及學員宣導相關事宜，確實落實非正規教育課程認證制度。若民眾對於非正規教育課程認證尚有疑問，可洽詢「非正規教育課程認證中心」02-23660844，或至非正規教育課程認證中心網站 <http://140.122.96.2> 查詢。



全民參與學習，是推動終身學習的終極目標



終身學習是國家重大教育政策，鼓勵社區民眾走出家門參與知識學習和公共事務

